

内部资料

注意保管

在全省性行业协会商会党建工作 交流推进会上的讲话

田 洪

（2024年6月24日）

同志们：

今天我们召开全省性行业协会商会党建工作交流推进会，会后还要举办省社会组织综合党委所属党组织书记培训班，主要目的是全面落实党的二十大和二十届二中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想，贯彻落实习近平总书记关于社会组织、行业协会商会党的建设的重要指示批示精神，认真落实全国社会工作部部长、信访局局长座谈会和省委十四届六次全会精神，研究部署推进党的建设的工作，为促进行业协会商会规范、健康、高质量发展提供坚强保证。

刚才，2家省级行业党委、4家行业协会商会党组织负责人作了交流发言，既有党组织标准化规范化建设的经验，也有党建引领发挥作用的成效举措，讲得都很好，请大家相互学习借鉴。为进一步提升党建工作质量，会议还印发了开展提质增效专项行

动的通知等文件，各相关行业党委、全省性行业协会商会要认真对照，抓好落实。下面，我讲四点意见。

一、提高政治站位，切实增强推进行业协会商会党建工作的紧迫感责任感和使命感

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央围绕社会组织特别是行业协会商会党建工作，作出一系列重大部署，推出一系列重大举措，推动党对行业协会商会的全面领导得到强化，为顺利完成脱钩改革、推动行业协会商会持续健康发展提供了坚强的组织保证。实践充分证明，只有党建强，行业协会商会才能实现治理优、作用大、发展好。我们一定要充分认识推进行业协会商会党建工作的重大意义，以时不我待、攻坚克难的精神状态，把各项工作任务抓紧抓好。

（一）这是贯彻落实习近平总书记关于社会组织、行业协会商会党建工作的重要指示批示精神的实际行动。党的十八大以来，习近平总书记就加强社会组织、行业协会商会党建工作作出一系列重要指示批示，2013年就强调指出，“社会组织面广量大，加强社会组织党的建设十分重要。越是情况复杂、基础薄弱的地方，越要健全党的组织、做好党的工作，确保全覆盖，固本强基，防止‘木桶效应’”，2015年脱钩改革之初深刻指出“不能因为脱钩使行业协会商会党建管理出现真空，必须把党的领导、党的建设紧紧抓在手上”，2018年着重指出“社会组织特别是各种学会、协会的党建工作，大多没有真正破题”，2022年在党的二十大上提出“理顺行业协会、学会、商会党建工作管理体制。加强新经

济组织、新社会组织、新就业群体党的建设”。这些重要指示批示，为做好行业协会商会党建工作指明了前进方向、提供了根本遵循。我们要学深悟透习近平总书记重要指示批示精神，坚定不移加强行业协会商会党的建设，切实引领保障全省性行业协会商会高质量发展。

（二）这是增强行业协会商会党组织政治功能和组织功能的重要内容。行业协会商会是中国特色社会主义市场经济体系的重要组成部分，也是党的建设的重要领域、党的工作和群众工作的重要阵地。行业协会商会利益主体多样、人员思想行为和价值取向多元，只有持续推进这个领域党建工作，才能把行业协会商会及其从业人员紧密团结在党的周围，不断扩大党在新兴领域的影响力，增强党的阶级基础、扩大党的群众基础、夯实党的执政基础。我们要牢记抓好党建是应尽之责，不抓是失职，抓不好是不称职，采取扎实举措，努力做到行业协会商会发展到哪里，党的组织就延伸到哪里，党的工作就开展到哪里，不断增强行业协会商会党组织“两个功能”。

（三）这是实现行业协会商会自身高质量发展的迫切要求。目前全省性行业协会商会共有 441 家，覆盖国民经济各个门类、社会生活各个领域，承担了大量“政府顾不上、企业干不了、行业无人干”的事务，在服务经济社会建设、助力国家重大战略等方面发挥了重要作用。但我们要清醒的认识到，行业协会商会当前仍处于脱钩后的转型期、调整期、适应期，面临不少现实问题与挑战，行业协会商会党建管理体制还不够健全，党组织覆盖率还

不够高，党建保障措施还不够多；党领导行业协会商会的制度安排落实还不够好，个别行业协会商会内部治理不善、自治能力不足、自律意识不强，存在为了经济利益违规乱收费、乱表彰、乱设分支机构，以及党纪意识淡薄、违纪违法时有发生和监督难、监督软、监督散等问题；叠加扶持政策不够多、力度不够大，部分行业协会商会生存发展面临不少困难。高质量党建是高质量发展的引领和保障，只有高质量抓好党的建设，才能充分发挥党强大的政治优势和组织优势，不断开创各项事业新局面。我们要把推进行业协会商会党建工作提质增效放在更加突出位置，强化党建引领，抓住发展机遇，应对风险挑战，推动行业协会商会自身高质量发展。

（四）这是实现江苏在推进中国式现代化中走在前、做示范的现实需要。习近平总书记对江苏发展始终高度重视、格外关心，作出一系列重要指示，特别是去年7月总书记在江苏考察期间，明确指出江苏有能力也有责任在推进中国式现代化中走在前、做示范。行业协会商会承担着“服务国家、服务社会、服务群众、服务行业”等职责，具有资源链接等优势，推进行业协会商会党的建设，有助于实现高水平科技自立自强、培育和发展新质生产力、促进民生保障和社会治理。我们要真正用心把总书记对江苏工作的重要讲话重要指示精神领悟透、落实好，结合自身功能定位，立足行业资源禀赋、产业基础、科研条件等谋落实、促发展，更好地将自身优势转化为服务高质量发展的实际成效，为江苏在推进中国式现代化中走在前、做示范作出新的更大贡献。

二、准确把握推进行业协会商会党建工作的方式方法

党的二十届二中全会决定组建中央社会工作部，统一领导全国性行业协会商会党的工作，协调推动行业协会商会深化改革和转型发展，并在省、市、县组建党委社会工作部，明确相应职责。我们要完整准确全面领会党中央的深远政治考量，深化对党领导行业协会商会的规律性认识，把握关键，找准定位，更好地在深化行业协会商会改革中加强党的建设。

（一）必须坚持紧扣大局找定位。围绕中心、服务大局是党建工作的基本定位。定位准，才能方向明、劲头足。全省性行业协会商会头顶“省字头”，在全省有着不同于一般社会组织政治内涵，在党的政治建设上必须标准更高、要求更严，要切实做到胸中有大局、工作有目标、行动有方向，有的放矢围绕中心大局开展工作，将党建工作融入行业协会商会运行全过程，确保行业协会商会沿着正确的方向发展。

（二）必须坚持系统思维建体制。面对数量众多、分布广泛、类型各异的行业协会商会党组织，如何实现党建工作分层分类、科学有效管理，构建完善的党建管理体制，是需要破解的工作难题。要坚持系统思维，在广泛调研论证、分批试点推进的基础上，不断健全省委社会工作部（省委“两新”工委）牵头抓总、相关行业党委归口管理、业务主管单位和属地党组织协同负责、省社会组织综合党委兜底管理的全省性行业协会商会党建工作管理机制，形成全面覆盖、各负其责、齐抓共管的组织体系。

（三）必须坚持聚焦问题谋创新。“两个覆盖”是抓好党建工作的前提和基础。行业协会商会党建工作要真正破题，首先要

破解“两个覆盖”的问题，既要回答“有没有”，又要考量“强不强”。但行业协会商会党建工作起步晚、基础弱，且多数行业协会商会党员人数少、流动性大，党组织建设存在不少困难。要坚持创新思维，围绕可能存在的“想建不会建”“符合条件不愿建”“党员不足无法建”“质量不高反复建”“功能不强应付建”等问题，勇于创新探索，多出新招、实招、硬招，通过功能型党组织建设、“一方隶属、多重管理”等方式加强党组织覆盖。下半年将开展党建工作提质增效专项行动，力争到年底党的组织覆盖率达到80%以上，党组织规范化建设水平明显提升。

（四）必须坚持履职尽责强保障。党建经费上既要推动行业协会商会将党建工作经费纳入管理费用列支，又要通过全额拨返党费、购买服务、以奖代补等方式，在活动开展、教育培训等方面创造条件、提供保障；队伍建设上既要选优配强党组织书记和专兼职党务工作者队伍，又要注重发展党员补充新鲜血液；加强场地保障，单独组建的党组织争取因地制宜建立党员活动室，鼓励与企事业单位、机关和乡镇（街道）、村（社区）场所共用、资源共享。

三、锚定目标任务，不断提升行业协会商会党建工作水平

高质量推进行业协会商会党建工作，关键是要强化政治自觉、思想自觉和行动自觉。我们要紧紧围绕全省社会工作“1352”施工路线图，扎实推进党建会建融合发展工程，把党的领导优势转化为行业治理效能，全面打造政治过硬、治理规范、作用彰显、清正廉洁的行业协会商会。

（一）强化政治担当，让政治过硬成为行业协会商会的鲜明

底色。鲜明的政治属性和新时代的历史重任决定必须政治过硬。我们要坚持以党的政治建设为统领，把政治标准和政治要求贯穿于行业协会商会运行的全过程、各方面，引领行业协会商会始终听党话、跟党走。

一要强化政治引领。始终把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为第一议题，常态化开展学习教育，做到学深悟透、知行合一，引领党员和从业人员自觉在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保行业协会商会正确发展方向。全省性行业协会商会所属各类媒体平台面广量多，做好意识形态工作尤为重要，党组织要按照近日出台的意识形态工作指引（试行），加强对所属报刊、网站、新媒体等意识形态阵地及论坛、讲坛、年会等重大活动的管理，切实扛起意识形态工作责任。

二要加强理论武装。坚持以科学理论引领、用科学理论武装，是马克思主义政党永葆先进性纯洁性的根本保证，也是我们党的政治优势。定期举办行业党委工作人员、行业协会商会党组织书记和党务工作者培训班，抓好行业协会商会党员和从业人员的理论武装工作，以新时代党的创新理论为其“铸魂补钙”，不断增进政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。

三要抓好“关键少数”。行业协会商会出现违规违纪问题，负责人有重大责任。全面推行行业协会商会党员管理层人员和党组织班子成员双向进入、交叉任职，推动符合条件的行业协会商会主要负责人或主持日常工作的负责人担任党组织书记，推动符合条件的党员管理骨干担任行业协会商会负责人，提高负责人中的党员比例。近日我们制定出台了所属

全省性行业协会商会负责人人选审核工作指引（试行），大家要认真学习贯彻落实，抓好对行业协会商会“关键少数”的政治把关。

（二）突出党建赋能，让治理规范成为行业协会商会的显著特征。推进行业协会商会深化改革和转型发展，是中央关于行业协会商会工作的重大部署。要深化管理体制改革，加强综合监管，推进行业协会商会规范发展、规范治理。一要健全法人治理机制。要坚持以章程为基础，健全权力机构、决策机构、监督机构以及办事机构管理制度，完善财务、人事、资产、档案印章证书、活动、分支（代表）机构管理等内部制度，推动行业协会商会依法依规规范运行。全省性行业协会商会要率先垂范，带头严格规范以章程为核心的法人治理结构，严格落实各项内部制度，坚持民主办会、科学办会、开放办会，为全省行业协会商会放出样子、作出示范。二要健全党组织参与决策管理机制。要发挥党组织在行业协会商会中的政治核心作用，对制定修改章程、调整会费标准、完善管理制度、重要人事安排、重要业务活动、大额经费开支、接收大额捐赠、开展涉外活动等重大事项决策提出意见，做到事前认真建议、事中参与研究、事后严格监管。行业协会商会举办重要涉外活动或论坛、研讨会、评比、表彰等活动的，党组织要督促依法依规履行报批或备案手续，降低违规风险。三要健全行业管理部门监管机制。脱钩不脱管，已经脱钩的行业协会商会，脱的是行政隶属关系的钩，而不是行业监管责任的钩。要建立健全行业协会商会改革发展部门联席会议机制，压实行业管理部门责任，建立常态化联系机制，制定监管和服务事项清单，落

实培育扶持政策，强化联合监管，支持行业协会商会积极发挥作用，补齐近年来脱钩行业协会商会行业管理缺失的短板，更好实现发展与安全的有机统一。

（三）注重党建引领，让作用彰显成为行业协会商会的形象标识。党建工作好不好，关键还要看围绕中心紧不紧、服务大局强不强。要坚持围绕中心服务大局，引领和推动从业人员积极参与中心工作，立足岗位作先锋，攻坚克难促发展，做到“关键岗位有党员、困难面前有党员、突击攻关有党员”。一要做国家战略布局的帮手。及时跟进国家重大发展战略，积极参与区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略等，发挥横向协调和纵向沟通优势，畅通产业链供应链上下游，促进各类生产要素的合理流动和高效聚集，推动先进产业集群发展壮大，助力培育和发展新质生产力，发挥经济运行“传送带”作用。要扎实开展“双走进、双服务”活动和“百会牵手‘第一书记’，联村助推乡村振兴”行动。二要做行业高质量发展的能手。积极承接政府职能转移和购买服务，参与各级相关的立法、规划、公共政策、行业标准和数据统计等政策研究，凝聚行业共识作用，制定行业自律规约，修订行业标准规范，调解行业内部纠纷，反对行业垄断，维护行业公共权益，发挥政社互动“黏合剂”作用。三要做企业转型升级的推手。发挥离企业最近、懂企业最深的独特优势，建立健全党员联系服务会员制度，广泛收集反映会员在生产经营投资中的困难和问题，搭建企业间的供需对接和沟通交流平台，帮助企业整合资源、转化技术、纾困解难，在应对风险、转型升级、

技术创新等方面提供专业信息咨询服务,发挥诉求表达“传感器”作用。四要做基层社会治理的助手。广泛发动协会商会党员及从业人员参与志愿服务、爱心助学、慈善捐款、扶贫帮困等社会公益活动,收集会员企业的人才需求信息,组织开展行业协会商会专场招聘活动,助力稳岗就业等工作,拓宽联系服务群众的渠道,发挥民生需求“扫描仪”作用。

(四)严格监督执纪,让清正廉洁成为行业协会商会的亮丽名片。行业协会商会不是“纪外之地”“法外之地”。要坚持全面从严、越来越严、一严到底,直面问题、找准症结、划出红线、筑牢底线,积极打造清正廉洁的行业协会商会。一要加强监督执纪工作。坚持全面从严,探索推进全省性行业协会商会正风肃纪反腐工作,维护纪律刚性。坚决纠治“四风”顽疾,专项整治整改行业协会商会突出问题,不断提高监督执纪水平,努力实现政治效果、纪法效果的有机统一。全省性行业协会商会党组织要强化担当扛责任,一体推进“三不腐”,廉洁从业促规范,强化服务促发展,净化行业协会商会政治生态。二要扎实开展党纪学习教育。前段时间,省委“两新”工委和省社会组织综合党委分别印发了党纪学习教育实施方案。各全省性行业协会商会党组织要以党纪学习教育为契机,教育引导全体党员学出绝对忠诚、学出纪法意识、学出责任担当,牢固树立“纪严于法、纪在法前”的理念;要不断强化纪法意识,强化纪律规矩,把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去,持续推进党纪学习教育走深走实。三要规范到乡镇(街道)、村(社区)开展调研。这项工作は今

年中央和省委的重要部署安排，也是行业协会商会落实持续推进整治形式主义为基层减负工作的重要举措。前段时间，我们专门印发了相关工作提示函和统筹规范的通知。全省性行业协会商会要结合工作要求，按照群众确有需要、基层确有诉求、活动确有必要原则，严格规范到乡镇（街道）、村（社区）开展调研的内部审批程序，主动向上级党组织、业务主管单位或行业管理部门报告，并把到乡镇（街道）、村（社区）开展调研纳入信息公开范畴，接受会员和社会监督，坚决防止形式调研、扎堆调研、重复调研，在整治形式主义为基层减负工作中做示范。

四、坚持齐抓共管，推动行业协会商会党建工作落地落实

行业协会商会党建工作政治性、政策性强，涉及面广、推进难度大，要想取得实效，必须压实责任、凝聚合力，构建相关部门各司其职、协调配合、稳步推进的工作格局，努力推动各项任务落地落实。

一要注重压实责任。各相关行业党委、各全省性行业协会商会要将抓好党建工作作为践行“两个维护”的重要政治任务，作为深入贯彻落实党的二十大和二十届二中全会以及省委十四届六次全会精神的重要举措，作为巩固深化机构改革成果的具体行动，作为深化党纪学习教育的有力抓手，进一步提高思想认识，扎实推动各项重点任务落实落细、取得实效。省委社会工作部、省委“两新”工委将采取走访联系点、经常性督查、随机抽查等方式加强督促推动，研究制定全省性行业协会商会党建工作考评指标体系，以考评为牵引加强党组织标准化规范化建设。

二要注重工作协同。民政部门是行业协会商会登记管理机关，对行业协会商会底数、基本情况掌握最及时、最清楚。各级党委社会工作部要协同民政部门落实“两个纳入”，将党的建设、社会主义核心价值观纳入行业协会商会章程作为一项刚性制度，全面推进“党建入章”；实施“六个同步”，持续推进行业协会商会成立登记、章程核准、年检年报、专项抽查、等级评估、教育培训等常规业务工作与党建工作同频共振。省委社会工作部和各地党委社会工作部门也会在党建工作和改革发展上，加大基础保障和培育扶持力度，为大家保驾护航。

三要注重选树典型。立足行业协会商会党建实际，丰富工作内容，创设平台载体，着力打造具有江苏特色的党建工作品牌，激发党建工作活力。加强对基层的指导，通过召开会议、案例征集、直接联系部分行业协会商会等方式加强工作交流，推动全省性行业协会商会党建工作整体提升。加强典型选树宣传，积极选树先进典型，营造比学赶超的向上态势，形成以点促面、整体推进的行业协会商会党建氛围。

今年是新中国成立 75 周年，是实现“十四五”规划的关键一年，是机构改革到位、各级党委社会工作部门全面履职的开局之年，也是省社会组织综合党委转隶以后扬帆起航再出发的一年，任务艰巨，使命光荣。我们要认真贯彻落实党中央和省委部署要求，勇于担当、主动作为、扎扎实实，共同谱写全省性行业协会商会党建工作新篇章，为推进中国式现代化江苏新实践贡献力量。